

《国家文物局办公室 自然资源部办公厅 农业农村部办公厅 关于加强大遗址保护规划和用地保障的通知》解读

近期，国家文物局办公室、自然资源部办公厅、农业农村部办公厅联合印发了《关于加强大遗址保护规划和用地保障的通知》（办发考〔2024〕12号，以下简称《通知》）。《通知》是加强大遗址保护规划和用地保障，统筹协调大遗址保护与农业生产、农村发展关系的全国性指导文件，为便于各地相关部门更好理解和落实《通知》举措，现就有关内容解读如下：

一、出台背景

大遗址是实证中国百万年人类史、一万年文化史、五千多年文明史的核心文化资源。做好大遗址保护利用工作，让陈列在广阔大地上的遗产活起来，有利于突出中华文明的历史文化价值，有利于体现中华民族的精神追求，有利于向世人展示全面真实的古代中国和现代中国。耕地是粮食生产的命根子，是我国最为宝贵的资源。大遗址和耕地，维系文化根脉与粮食安全，保护好大遗址和耕地是“国之大者”。

习近平总书记强调，保护耕地要像保护文物那样来做。党中央、国务院高度重视耕地保护，多次作出重要工作部署；中共中央、国务院印发《全国国土空间规划纲要（2021—2035年）》（以下简称《纲要》），推进“多规合一”；国务院办公厅印发《“十四五”文物保护和科技创新规划的通知》，明确加强大遗址保护。

大遗址分布广阔，土地性质多样，相当部分与耕地重叠。近年来，大遗址保护利用和永久基本农田保护、高标准农田建设等各项任务均得到大力推进，各项工作获得有效提升。大遗址的价值利用、相容使用与耕地严格保护、乡村富民产业发展、和美乡村建设等相得益彰。如浙江“良渚文化村”，繁荣了乡村文化；内蒙古兴隆洼“敖汉小米”，提升了农产品品牌价值；安徽凌家滩“考古研学小镇”，丰富了乡村业态。耕地保护和适宜的农业生产也为遗址保护利用进一步增加了牢固的“红线”保障、提供了优美的农业“景观”，共同组成富有魅力生机的国土文化、农业空间。

但面对新时代高质量发展要求，围绕大遗址保护规划与国土空间规划深度衔接、文物古迹用地与永久基本农田划定、文物保护与高标准农田建设、文化遗产保护传承与乡村振兴融合发展等方面，有待进一步统筹协调、深化合作，更加全面系统落实国家战略，推动文物保护、国土管理和农业农村事业协调发展。

山西太原发现汉代砖室墓 出土当卢颇具特色

本报讯 记者杨亚鹏报道 日前，山西省太原市文物考古研究院公布了太原市小店区郑村汉墓 M2 的考古发掘资料。该墓葬初步推测年代约为王莽至东汉初期，出土当卢颇具特色。

2022 年 7 月至 11 月，为配合山西省第二人民医院新建建设项目，太原市文物考古研究院对太原市小店区郑村墓地进行抢救性考古发掘。该发掘地点系寿山山系的山前冲积扇，地势东北高、西南低，整体呈缓坡状，较为开阔。共清理各时期墓葬 23 座，其中 M2 是唯一的一座砖室墓。

据了解，M2 为斜坡墓道砖室墓，坐南朝北，营造方式为先挖土

为贯彻落实习近平总书记关于文物和耕地保护的重要论述和重要指示精神，深入贯彻党中央、国务院的决策部署，加强大遗址保护规划和用地保障，国家文物局会同然资源部、农业农村部在深入调研的基础上，研究出台了《通知》。

二、主要内容

《通知》紧密结合大遗址保护利用实际工作，明确了推进文物保护规划编制全覆盖、做好文物保护规划与国土空间规划衔接、统筹文物保护与农业农村发展、强化用地保障等 4 方面任务。部署了评估现行规划、分类编制规划、分类确定土地用途、加强规划衔接、适度发展农业生产、持续推进乡村振兴、统筹用地指标、突出重点保障等 8 项重点工作。《通知》根据调研摸底情况，在附件中列出了 36 处重要大遗址清单，着力保障大遗址新增建设用地需求，发挥示范引领作用。

三、具体要求

《通知》以统筹处理大遗址保护与永久基本农田保护、高标准农田建设、农村发展等相互关系，以及大遗址用地需求保障为主要关注点，依据文物保护法、粮食安全保障法、土地管理法以及相关法律法规、部门规章等，结合地方具体实践经验，明确了相关要求。

一是强调大遗址保护规划编制全覆盖，分类优化编制要求。对于过期或临近过期的大遗址保护规划，无需硬性修编，而是根据评估结果采取修编或公告延期执行。针对大遗址所面临不同压力，分类优化了规划编制要求，建设开发压力较小、现状保护为主的大遗址，以图则形式划定保护范围和建设控制地带、完善管理规定；跨区域线性大遗址、大遗址片区明确可由省级文物部门编制规划纲要，以替代各遗址点分别编制规划。

二是突出要求做好大遗址保护规划与国土空间规划衔接，确定了文物古迹用地划分情形和途径。根据《自然资源部 国家文物局关于在国土空间规划编制和实施中加强历史文化遗产保护管理的指导意见》（自然资发〔2021〕41 号），进一步细化自然资源、文物部门落实文物保护专项规划与国土空间规划衔接的具体举措。按照《国土空间调查、规划、用途管制用地海分类指南》（自然资发〔2023〕234 号），对于具有保护价值且未作其他用途的古遗址、古建筑、古墓葬、石窟寺、近现代史迹及纪念建

筑等用地应明确为文物古迹用地；大遗址保护区划内的土地，经市县自然资源、文物主管部门评估，土地现状与文物保护不冲突的，可保留土地现状，根据文物保护管理工作进展，适时按程序调整为文物古迹用地。

三是统筹大遗址保护与耕地保护建设，整体协调大遗址与永久基本农田、高标准农田的关系。一方面由文物、自然资源、农业农村三部门联合对大遗址保护范围内的永久基本农田进行排查，对大遗址保护利用造成明显影响的，结合国土空间规划定期体检评估，进行优化调整；另一方面，由文物、农业农村部门推动大遗址保护范围、建设控制地带纳入全国农田建设综合监测监管平台，对于纳入平台的大遗址保护范围内的永久基本农田暂缓建设高标准农田。

四是明晰大遗址与农业生产的“相容使用”情形，支持大遗址保护范围、建设控制地带内保留村庄振兴发展。按照《大遗址保护利用导则（试行）》（文物保发〔2020〕13 号）提出的价值利用、相容使用原则，一方面允许大遗址保护范围内的耕地，在符合文物保护规划管控要求前提下，采用兼顾文物保护和农业可持续发展的农业生产模式，传承文化遗产，延续农耕文化；另一方面支持位于大遗址保护范围、建设控制地带内的保留村庄提升乡村风貌、改善人居环境，发展绿色低碳业态，积极打造文物保护利用和可持续发展的和美乡村典范。

五是强化大遗址用地需求保障，通过部分重要大遗址开展示范引领。根据社会各界的关注呼吁以及自然资源部、国家文物局的综合调研，确定一批价值内涵尤为突出、用地需求最为急迫的 36 处大遗址清单，通过市县、省级次第统筹，加大耕地占补平衡、新增建设用地指标重点保障，更好助力大遗址保护、考古遗址公园建设，让文物活起来。

四、实施要点

《通知》在充分尊重和严格遵守国土空间规划管理、耕地保护、农业农村发展要求的前提下，遵循“保护第一、加强管理、挖掘价值、有效利用、让文物活起来”的文物工作要求，部署一系列工作举措。

一是全面评估与排查。由省级文物部门组织大遗址保护规划编制落实情况的全方位评估，并会同省级自然资源、农业农村部门组织开展大遗址保护范围内的永久基本农田对文物影响的排查，根据评估排查情况，在文物

扩，在土扩内用砖砌筑墓室，由墓道、墓门、前室和后室组成。墓道为长方形斜坡，内填土为红色黏土夹杂有大量的料姜石。墓门由砖块和填土两部分组成，上面用整砖和残砖上下叠压错缝砌筑而成。前室平面略呈方形，北壁券顶，连接后室的券顶与东、西壁早期受到破坏，仅存留部分。后室位于前室南侧正中，平面呈长方形，棺床位于其中。

经统计，M2 随葬器物 15 件，质地有陶、铜、铅和玻璃等。其中，陶器共 10 件，均为泥质灰陶，以轮制和模制为最多，纹饰有绳纹、弦纹、圆圈纹等，器形涵盖罐、壶、碗、灶、井、狗

博物院几百位工作人员的默默付出。他们放弃了与家人的团聚时光，坚守岗位，为每一位观众提供安心保障和贴心服务。

安保人员开展各类安全隐患排查、巡查、检查 420 次，平均每天 70 次，为游客筑牢安全防线。保洁人员不辞辛劳，面对人流量激增带来的巨大挑战，他们以细致入微的工作态度，增加清洁频次，为观众提供舒适的场馆环境。综合服务台的工作人员则是“贴心管家”，他们耐心解答观众各类咨询，累计接待咨询 14000 人次，接听热线来电 3890 个；办理寄存包 2 万余件，办理童车轮椅租借服务……一项项暖心服务，让馆内的节日氛围更加浓烈。

春节期间，共有 385 人次志愿者上岗，累计服务时长达 1433 小时。他们主动放弃假期休息时间，在一次次讲解、指引中，为山西博物院增添了一份温暖和力量。志愿者王建强感慨道：“我在山西博物院做志愿者已经超过十年头了，这两年愿意了解历史、了解三晋文化的人越来越多，来自外地甚至国外的游客

专项规划与国土空间规划衔接、国土空间规划定期体检评估等阶段，适时优化调整大遗址保护范围内的文物古迹用地、永久基本农田划定成果，为规范有序处理遗址与耕地、农业、农村关系提供法定依据。

二是加强对接与协作。省级文物、农业农村部门共同指导推动大遗址保护范围、建设控制地带纳入全国农田建设综合监测监管平台，为高标准农田建设等有计划的生产经营活动提供便利条件。

三是重点统筹和保障。市县文物、自然资源部门每年定期梳理大遗址用地需求，优先在市县、省域内统筹保障。对于列入 36 处重要大遗址清单且文物保护规划已按程序统筹纳入全国国土空间规划“一张图”实施监督系统的，如省级层面也难以保障，明确可报请国家文物局、自然资源部研究解决。

各级文物、自然资源、农业农村主管部门，应充分理解落实《通知》精神，因地制宜细化办法、采取举措，统筹推进大遗址在内的不可移动文物保护与耕地保护、农业生产、乡村振兴相互协调、相互促进，共同实现高质量发展目标。

重要大遗址清单（第一期）		
序号	省份	名称
1	北京	琉璃河遗址
2	河北	泥河湾遗址
3	山西	陶寺遗址
4		晋阳古城遗址
5	内蒙古	元上都遗址
6		辽上京遗址
7	辽宁	魏家窝铺遗址(红山文化遗址群)
8		牛河梁遗址(红山文化遗址群)
9	吉林	长白山神庙遗址
10	黑龙江	渤海辽上京
11	江苏	扬州城遗址
12	浙江	良渚遗址
13		武义墩头
14	安徽	明中都皇故城遗址
15	江西	汉代豫章侯国遗址
16		御窑厂遗址(含御窑厂窑址、湖田窑瓷窑址)
17	山东	曲阜鲁国故城
18		大汉口遗址
19	河南	城子崖遗址
20		殷墟
21	湖北	二里头遗址
22		隋唐洛阳城遗址
23	湖南	汉魏洛阳故城
24		偃师商城遗址
25	湖北	双槐树遗址
26		石家河遗址
27	湖南	城头山遗址
28	广西	合浦汉墓群与汉城遗址
29	四川	三星堆遗址
30	云南	河泊所遗址(含石寨山古墓群)
31	陕西	汉长安城遗址
32		秦始皇陵(含秦东陵)
33	新疆	石渠遗址
34		北庭故城遗址
35	跨区域	秦直道(陕西、甘肃、内蒙古)
36	线性遗产	蜀道(四川、陕西、甘肃、重庆)

等。值得一提的是，该墓出土一件制作精湛、造型精美的铅器当卢，为古代系于马头部的饰件，保存较好，正面刻画有三神兽，从左到右依次为玄武、白虎和朱雀，背面两端分别铸有一桥形钮。

“郑村 M2 器物组合较为丰富，结合墓葬形制、随葬品组合与特征，初步推测该墓的年代为王莽时期至东汉初期。”项目领队朱介介绍，2018 年，位于 M2 西北约 800 米的大铁置地铁路考古项目也清理出数量较多的汉墓，M2 的发掘清理为深入研究汉代太原地区人民的生产生活方式、工艺技术水平、葬俗葬制等提供了重要信息。



也越来越多，我们也将继续做好服务，让大家更好地了解这片土地上发生的故事。”

当古老文物邂逅新春，传统年俗与文博体验共舞，山西博物院怀揣着沉淀千年的文明记忆，张开热情的怀抱，与来自五湖四海的宾客一同“博物馆里过大年”，共享文化盛宴。

黑龙江省文物系统工作会议在哈尔滨召开

本报讯 近日，黑龙江省文物系统工作会议在哈尔滨市召开。会议传达 2025 年全国文物局长会议精神，总结 2024 年工作，部署 2025 年重点工作。

会议指出，2024 年全省文物系统以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实党中央和黑龙江省委、省政府的决策部署，取得一系列新进展，第四次全国文物普查成效显著，文物系统性保护水平提升，考古研究阐释不断深化，革命文物保护利用扎实推进，博物馆活力进一步释放，文物安全底线牢牢守住，文物活化利用成果丰硕，各项工作再上新台阶、再创新局面。

会议要求，2025 年是全面完成“十四五”规划目标任务的收官之年，是“十五五”规划的谋篇之年，全省文物系统要深入学习贯彻习近平文化思想、习近平总书记关于文物工作重要论述和重要指示批

示精神，贯彻落实文物工作要求，扎实做好“十四五”规划收官与“十五五”规划谋划工作，全面贯彻落实新修订的文物保护法，深入推进第四次全国文物普查，强化文物系统性保护，深化考古研究和成果转化，加强革命文物保护管理，扩大优质博物馆文化服务和产品供给，切实筑牢文物安全底线，增强文物传播力影响力，更好担负起新时代的文化使命，奋力谱写龙江文物事业高质量发展新篇章，为加快文化强省建设作出新的更大贡献。

会上，黑龙江省文化和旅游厅文物保护与考古处、博物馆与社会文物处、革命文物处、文物管理与督察处、文化市场综合执法监督局负责同志就 2025 年重点工作进行解读。会议以线上线下结合的形式举办，省文化和旅游厅、省直文博单位、各市（地）文物行政部门、市（地）直属有关单位、相关高校等单位的 147 人参加会议。（龙文）

河北建立完善革命文物信息排查和日常保养制度

本报讯 近日，河北省文物局印发《不可移动革命文物信息排查和日常保养办法（试行）》（以下简称《办法》），通过建立完善革命文物信息排查和日常保养制度，及时掌握不可移动革命文物保存现状，将革命文物保护管理工作从“抢救性保护”向“预防性保护”转变，进一步提高全省不可移动革命文物保护管理工作水平。

为严格落实好《“十四五”文物保护和科技创新规划》《革命文物保护利用“十四五”专项规划》以及河北省相关实施方案中关于建立革命文物定期排查和日常保养管理制度的要求，河北省文物局于 2024 年实施了河北省革命文物信息及风险排查项目。项目以已公布的两批不可移动革命文物名录为排查依据，对革命文物的基本信息、保护

广东召开文物行业安全管理工作视频会议

本报讯 日前，广东召开全省文物行业安全管理工作视频会议。广东省各级以上市文物行政部门、部分县区文物行政部门和广东省文物局各处室、省普查办、省直文博单位等负责同志 270 余人参会。

会议通报了 2024 年全省文物安全工作情况，分析文物安全形势，查找存在问题，要求各级文物行政部门坚决贯彻习近平总书记关于加强安全生产和文物安全重要指示批示精神，认真落实广东省委、省政府、省安委办决策部署，始终坚持“两个至上”，决不能麻痹大意，决不能疏忽懈怠，决不能放松警惕，一定要以对历史负责、对人民负责的态度，以“时时放心不下”的责任感，紧迫感切实抓好文物行业安全稳定工作。

会议强调，全省各级文物行政部门和各文物博物馆单位要持续推进

利用现状及风险状况开展排查，有针对性地开展结构安全性评估工作；开发河北省革命文物信息排查 App，在信息排查过程中及时上传革命文物信息，为全省革命文物保护利用工作提供依据；并建立起信息排查和日常保养制度，不断推动革命文物资源的科学保护与合理利用。

《办法》对各级文物行政部门及革命文物管理使用单位的职责分工进行了明确，对信息排查的主要范围、方式、周期等内容提出了要求，对日常保养维护的注意事项作出了说明，为全省不可移动革命文物保护工作提供了系统性指导。《办法》的出台，标志着河北省革命文物保护逐步迈入规范化、精细化管理新阶段，为传承红色基因、赓续红色血脉提供了有力支撑。（冀文）

广东召开文物行业安全管理工作视频会议

本报讯 日前，广东召开全省文物行业安全管理工作视频会议。广东省各级以上市文物行政部门、部分县区文物行政部门和广东省文物局各处室、省普查办、省直文博单位等负责同志 270 余人参会。

会议通报了 2024 年全省文物安全工作情况，分析文物安全形势，查找存在问题，要求各级文物行政部门坚决贯彻习近平总书记关于加强安全生产和文物安全重要指示批示精神，认真落实广东省委、省政府、省安委办决策部署，始终坚持“两个至上”，决不能麻痹大意，决不能疏忽懈怠，决不能放松警惕，一定要以对历史负责、对人民负责的态度，以“时时放心不下”的责任感，紧迫感切实抓好文物行业安全稳定工作。

会议强调，全省各级文物行政部门和各文物博物馆单位要持续推进

文物系统安全生产治本攻坚三年行动：一是强化文物本体保护，做好文物保护单位工程、考古工地安全监管工作，有效管控“两线”范围内涉建工程；二是结合第四次全国文物普查，认真梳理并协助有关部门处理不可移动文物违法违纪问题；三是推进全国重点文物保护单位安全防设施建建设，落实文物博物馆单位文物安全直接责任人公告公示制度；四是做好 2025 年汛期文物安全工作；五是开展文物安全隐患排查，完成重点文博单位应急演练、消防安全责任人培训任务；六是启动文物安全监管平台建设，试点开展文物卫星遥感监测工作。

会上，中山、潮州等部分地市文物行政部门主要负责同志汇报了文物安全工作情况，交流在文物安全方面的探索与实践经验。（粤文）

“红色教育润初心”行走课堂之“红色海关文物展”在京举办

本报讯 记者甘婷婷报道 近日，由中国海关博物馆、北京海关联合推出的“红色教育润初心”行走课堂特色活动之“红色海关文物展”在北京举办。

展览精选 70 余幅海关文物图片和护身鸳鸯双刀、渡海参战海员光荣章、《中华人民共和国海关进出口税则》（1951 年）等实物展品，通过“赤胆忠魂基石铸就”“碧血丹心护关卫国”“雄鸡唱白扬帆起航”“国盛兴智创未来”四个篇章讲述海关故事，回顾中国海关从艰难筹建到大国海关的壮丽征程。此外，在活动中，一套四个不同历史时期的 4 枚“关”字印章，深得关员们喜爱，它们体现了不同历史时期海关的历史辙印。

秦始皇帝陵博物院
为全国千所高校预订
《中国文物报》

一版责编 赵 昀

二版校对 杨亚鹏

三版终审 焦九菊

值班主任 赵 昀 徐秀丽

值班编辑 徐秀丽 李学良

电话:(010)84078838—6163

“12359”提醒您：
保护文物代代受益
举报违法人人有责

文物违法举报电话：010-12359
举报网站：http://jb.ncha.gov.cn/
举报电话：jubao@ncha.gov.cn
举报信箱：北京市 1652 信箱
邮编：100009